



## POLAZNE TOČKE ZA REFORMU ZDRAVSTVENOG SUSTAVA U REPUBLICI HRVATSKOJ

### Solidarno zdravstvo i zdravlje za sve

#### POLAŽIŠTA

- **Javna i svima dostupna zdravstvena zaštita** (*universal healthcare*) jedno je od najvećih civilizacijskih dostignuća modernog doba i jedno od temeljnih obilježja socijalno osjetljivih država, posebno u Europi, a **zdravlje je temeljno pravo** i svih građana Republike Hrvatske.
- **Hrvatski zdravstveni sustav** je u načelu organizacijski relativno dobro zamišljen, ali se njime nekvalitetno ili uopće ne upravlja pa u praksi postoje međusobno neusklađene institucije različitih interesa i ciljeva. Također, nominalna **razina prava građana na zdravstvenu zaštitu** je široka i treba je sačuvati, ali zbog neučinkovitosti sustava u praksi je vrlo upitno mogu li građani u slučaju bolesti (kad postaju pacijenti) doista i pravovremeno ostvariti svoja prava ili ona ostaju samo „na papiru“. Nažalost, slična je situacija i sa **zdravstvenim radnicima**, od kojih većina (još uvijek) ima odlično obrazovanje i značajno iskustvo, ali unutar sustava ne postoje mehanizmi koji bi valorizirali njihov trud i kvalitetu u svakodnevnom radu niti poticali dodatni razvoj. Drugim riječima, praktički svi dionici sustava, od pojedinaca do institucija su na neki način prepušteni sami sebi i svojim osobnim motivacijama i inicijativama, što znači da je hrvatsko zdravstvo „sustav“ samo u teoriji, a ne i u praksi.
- **Katastrofalno upravljanje pandemijom COVID-19 u Hrvatskoj** samo je dodatno razotkrilo temeljni problem HDZ-ovog upravljanja cijelim zdravstvom – **potpuni izostanak odgovornosti** (za preveliki broj umrlih „kriv je virus“, za premali broj cijepljenih „krivi su građani“, za odgađanje donošenja mjera „krivi su poduzetnici“, za dvosmislene i licemjerne poruke stožera „krivi su mediji“). Međutim, takav pristup „neupravljanja“ sustavom još od 2016. godine, od kada se reforme samo najavljuju, a nikad ni ne započinju, korijen je svih ključnih problema u hrvatskom zdravstvu – od **rastućih dugova** (jer nitko aktivno ne upravlja novčanim tokovima niti kontrolira rashode), preko **nezadovoljnih zdravstvenih radnika** (jer nitko aktivno ne upravlja pitanjem ljudskih resursa u zdravstvu) pa do **loših zdravstvenih ishoda** (jer se nitko aktivno ne bavi smanjivanjem lista čekanja niti upravljanjem kvalitetom).

- Javni bolnički sektor trenutno je potpuno **financijski neodrživ**. Samo u prvoj polovici 2021. javne bolnice ostvarile su **financijski manjak** od oko 1,77 milijardi kuna, a **ukupne obveze** su im na 30.06.2021. iznosile oko 12,35 milijardi kuna. Unutar tog iznosa, **dospjeli obvezni** iznosile su oko 4,39 milijardi kuna. I sve to usprkos **sanacijama** (dodatnim sredstvima iz Državnog proračuna za otplate dospjelih dugova bolnica prema veledrogerijama za lijekove i medicinski materijal, uplaćenih povrh redovnih prihoda od HZZO-a) koje su u proteklih 5 godina (2017.-2021.) iznosile ukupno oko 9,03 milijardi kuna, od čega samo ove godine oko 4,19 milijardi kuna. Pritom je posebno šokantno da, i bez spomenutih sanacija, zdravstvo već nekoliko godina na raspolaganju ima **povijesno visoke iznose redovnih sredstava** (trenutno planirani prihodi HZZO-a za 2021. iznose oko 32,22 milijarde kuna, dok su, za usporedbu, planirani prihodi HZZO-a u 2015. iznosili oko 21,96 milijarde kuna), a usprkos tome dospjeli obvezni istovremeno dosežu rekordne razine (za usporedbu, 31.12.2015. dospjeli obvezni svih javnih bolnica su iznosili oko 1,95 milijardi kuna tj. više nego dvostruko manje usprkos gotovo 1,5 puta manjem proračunu HZZO-a), što nedvosmisleno upućuje samo na jedno – nikad u povijesti RH se **sredstvima za zdravstvo nije „upravljalo“ neodgovornije i neracionalnije** (napomena: ovaj trend je počeo već 2016. tj. odmah po povratku HDZ-a na vlast i nema veze s pandemijom koja se (i) po ovom pitanju samo koristi kao privremeni izgovor).
- Često se navodi da „dugovi u zdravstvu nisu od jučer“ ili da „problemi u zdravstvu postoje godinama“, čime se pokušava stvoriti privid kako nijedna dosadašnja vlada nije bila sposobna riješiti problem dugova u zdravstvu te da su oni praktički nerješivi ili „zadani“, no to jednostavno nije točno. Prethodna **SDP-ova vlada (2012.-2015.) je uspjela zaustaviti rast dugova i započela smanjivanje obvezni u zdravstvu, a pritom i smanjila liste čekanja** – i to tijekom gospodarske krize i zakonskog skraćivanja ugovorenih rokova plaćanja sa 180 na 60 dana (zbog čega je „preko noći“ nastala potreba za dodatnih oko 6 milijardi kuna i zbog čega tadašnje sanacije zdravstva uopće nisu usporedive s današnjima). Kako je SDP to tada uspio? Aktivnim upravljanjem sustavom – osmišljavanjem i provođenjem reformi (izlazak HZZO-a iz Državne riznice; novi modeli plaćanja bolničkog sektora i primarne zdravstvene zaštite; masterplan bolnica itd.), praćenjem i poticanjem izvršenja i kvalitete pruženih zdravstvenih usluga, te kontinuiranom kontrolom i smanjivanjem troškova.
- **Nedostatak zdravstvenih radnika** ugrožava ustavom zagarantirano pravo na zdravstvenu zaštitu. To je posebno izraženo u primarnoj zdravstvenoj zaštiti, koja je građanima još uvijek odmah dostupna unatoč rapidnom porastu broja posjeta ordinacijama opće/obiteljske medicine, ali zbog sve većeg **nedostatka obiteljskih liječnika, primarnih pedijatara i primarnih ginekologa**, te njihove dobne strukture (i skorog odlaska u mirovinu), narednih se godina očekuje kolaps primarne zdravstvene zaštite ukoliko se ne poduzmu odgovarajuće mјere.
- **Dostupnost** zdravstvene zaštite je unutar RH izrazito neravnomjerna, a posebno je slaba u ruralnim krajevima i na otocima. Osim toga, kontinuirani **odljev zdravstvenog kadra** iz javnog u privatni sektor ili u inozemstvo (posebno liječnika i medicinskih sestara kojih u već u startu ima premalo), dovodi do neujeđnačene kadrovske strukture, tj. do

premalog broja zdravstvenih radnika na nekim područjima RH i u nekim djelatnostima. Vrlo slična situacija je i s količinom i/ili kvalitetom **medicinske opreme** potrebne za pružanje zdravstvenih usluga, koja je također vrlo neravnomjerno raspoređena. Sve to dovodi do neravnomjerne dostupnosti zdravstvene zaštite.

- Možda najvidljiviji simptom ovog problema su **liste čekanja**, posebno na pretrage ili zahvate u bolnicama, zbog kojih čak i na područjima gdje je dostupnost zdravstvene zaštite formalno veća (npr. gradovi) ona zapravo nije realna, a prava građana na zdravstvenu zaštitu ostaju samo na papiru. Na razini cijele RH ne postoje ni precizni ni transparentni ni usporedivi podaci o listama čekanja, ali ono što još više zabrinjava je očita nezainteresiranost zdravstvene administracije da se proaktivno pozabavi njihovim smanjivanjem. Time liste čekanja zapravo postaju „najbolji marketinški alat“ za privatni sektor, odnosno „**tihu privatizaciju“ zdravstva**, koji se najbrže razvija upravo u djelatnostima s najdužim listama čekanja, **što istovremeno pojačava neravnopravnost u društvu**, tj. povećava podjelu građana prema njihovim materijalnim mogućnostima. Osim toga, čekanje na određene pretrage ili zahvate povećava i rizik od kasnijih dodatnih i/ili težih oboljenja, a što u konačnici vodi do lošijih ishoda liječenja, kao i još većih troškova.
- Jedan od najgorih pokazatelja stvarnog stanja hrvatskog zdravstvenog sustava je pokazatelj **smrtnosti od uzroka koji su se mogli izbjegći** (*amenable mortality* – smrti koje se ne bi dogodile da su pacijenti imali pristup pravovremenoj i/ili učinkovitoj zdravstvenoj skrbi), a koji je za Hrvatsku značajno viši od prosjeka EU (141,3 na 100.000 stanovnika u odnosu na prosjek EU od 110,8). Najveći udio ovih smrti u Hrvatskoj čine smrti od kardiovaskularnih bolesti, te od karcinoma debelog crijeva i dojke. Još gore stanje je s pokazateljem **smrtnosti od uzroka koji su se mogli spriječiti** (*preventable mortality* – smrti od uzroka koji su se mogli izbjegći boljom javnozdravstvenom prevencijom, poput raka pluća, bolesti povezanih s konzumacijom alkohola i prometnih nesreća), a po kojem je Hrvatska na trećem mjestu u EU (sa 79,2 smrti na 100.000 stanovnika, u odnosu na prosjek EU od 55,1). Nažalost, Hrvatska ne stoji bolje ni po mnogim drugim pokazateljima, a naročito po pitanju liječenja onkoloških bolesti, s obzirom da je stopa smrtnosti od raka za Hrvatsku druga najviša u EU. (Izvor: Džakula A, Vočanec D, Banadinović M, Vajagić M, Lončarek K, Lukačević Lovrenčić I, Radin D, Rechel B. Croatia: Health system review. Health Systems in Transition, 2021; 23(2): pp.i–146.)
- **Demografska tranzicija s ubrzanim starenjem populacije** veliki je izazov i za zdravstveni sustav. Potrebno je razvijati suvremenu **gerijatrijsku zdravstvenu zaštitu** kroz prilagodbu zdravstvenog sustava te edukaciju i razvoj zdravstvenog kadra na svim razinama. Zdravstveni sustav treba se fokusirati na funkcionalnu sposobnost osoba starije doba i razvoj integrirane skrbi.
- Uz sve navedeno, **reprodukтивno zdravlje** naših građana sve je ugroženije, a trenutna **prava na liječenje neplodnosti** su prilično ograničena, pa liječenje prečesto ovisi o materijalnim mogućnostima pacijenata (jer se provodi u ograničenom opsegu i samo u nekim javnim ustanovama, pa su pacijenti često primorani odlaziti u privatni sektor ili u inozemstvo, ako imaju mogućnost to platiti).

- Konačno, korupcija koje je prisutna svuda u društvu, prisutna je i u zdravstvu. Iako se o **korupciji** u zdravstvu najčešće raspravlja na razini pružanja zdravstvene zaštite tj. između pacijenta i liječnika („kuverte“; „pokloni doktorima“ i sl.), praksa pokazuje da je puno veća i teža korupcija vjerovatno prisutnija na administrativno-upravljačkim razinama, prvenstveno u sferi javne nabave. Relativno česte afere i općenito nepostojanje transparentnog sustava kontrole, u kombinaciji s visokom percepcijom raširenosti korupcije, stvara okruženje koje u najmanju ruku ostavlja prostor stalnoj sumnji u ispravnost javne nabave, a vjerojatno i potiče koruptivne radnje, što može voditi do odustajanja objektivno kvalitetnijih i/ili jeftinijih ponuditelja (čak ako i ne dolazi do namještanja javnih natječaja), a u svakom slučaju do nepotrebnog rasta troškova.

## CILJEVI REFORME

### OSNOVNE GRUPE I HIJERARHIJA CILJEVA



- **BOLJA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA GRAĐANA – BORBA ZA ZDRAVLJE I DULJI ŽIVOT**  
Temeljni cilj reforme zdravstvenog sustava je **poboljšati zdravstvenu zaštitu naših građana**, kako bi postala doista sustavna, pravovremena i učinkovita na svim razinama i na svim područjima, te kako bi stvorila preduvjete za **poboljšanje ishoda liječenja i produženje prosječnog životnog vijeka**. Osnovno načelo naše zdravstvene politike je da optimalna zdravstvena zaštita treba i mora biti jednako, lako i brzo dostupna svim našim građanima po načelima socijalne solidarnosti, bez podjela na bogate i siromašne i neovisno je li mjesto stanovanja bliže nekom većem gradu ili nije.

- **ZDRAVLJE DOSTUPNO SVIMA BEZ OBZIRA NA IMOVINSKI STATUS ILI MJESTO STANOVANJA**

**Osiguranje i unaprjeđenje dostupnosti zdravstvene skrbi** jedan je od glavnih temelja naše politike. Posebno trebamo usmjeriti naše mjere ka poboljšanju dostupnosti zdravstvenog sustava na otocima, ruralnim te brdsko-planinskim krajevima. Potreba za pokrivanjem cijele RH **hitnom helikopterskom medicinskom službom** je neminovna i jedan je od naših ciljeva da se za životno ugrožavajuća stanja osigura skrb unutar zlatnog sata, što spašava živote. Svim građanima RH osigurat ćemo jednak liječenje bez obzira

iz kojeg dijela zemlje dolaze. Ne želimo i ne smijemo dopustiti stvaranje nadstandarda u zdravstvenom sustavu ili „**tihu privatizaciju**“ **zdravstva**. Postoji samo jedan standard u liječenju bolesnika, a to je tzv. zlatni standard koji pruža optimalno liječenje svima bez obzira na imovinski status.

- **SMANJENJE LISTI ČEKANJA**

Kao konkretnе ciljeve poboljšanja kvalitete pružene zdravstvene zaštite postavit ćemo si poboljšanje konkretnih (mjerljivih) pokazatelja ishoda liječenja odnosno rezultata cijelog zdravstvenog sustava, a naročito **smanjenje smrtnosti od uzroka koji su se mogli izbjegći i spriječiti**, te **smanjenje smrtnosti od onkoloških bolesti**. Osim toga, vrlo konkretni cilj bit će nam postupno **smanjivanje listi čekanja** na medicinske pretrage i postupke, s krajnjim ciljem njihovog svođenja na najnižu medicinski prihvatljivu mjeru (ona koja nimalo ne utječe na fizičko ili mentalno zdravlje građana), a gdje god je moguće i na nulu.

- **ODGOVORNOST SUSTAVA PREMA GRAĐANIMA – OD MINISTRA DO AMBULANTE: SVI SU U SLUŽBI ZDRAVLJA I GRAĐANA**

Naizgled samorazumljiva, ali zapravo najnužnija promjena je **uvodenje sustava stvarne odgovornosti** (*accountability*) na svim razinama – od ministra naniže – kako bi se osiguralo da svi, a posebno oni na ključnim pozicijama doista odrađuju svoj posao u interesu građana, a ne bez ikakve prave odgovornosti kao što je trenutno slučaj.

- **FINANCIJSKA ODRŽIVOST I UČINKOVITOST**

Jedan od ključnih temelja reforme, bez kojeg ni nije moguće kvalitetno provoditi praktički nijednu drugu mjeru, je **osigurati dugoročnu financijsku održivost zdravstvenog sustava** – osiguravanjem stvarne potrebne količine namjenskih sredstava za zdravstvo, uz zadržavanje sustava solidarnog zdravstvenog osiguranja i osiguravanje kontinuirane kontrole koja će jamčiti da se ta sredstva učinkovito koriste za pružanje zdravstvene zaštite hrvatskim građanima, a kako bi oni svoja prava mogli doista i ostvarivati u praksi.

- **BOLJI UVJETI RADA ZDRAVSTVENIH RADNIKA – ZADOVOLJNO MEDICINSKO OSOBLJE = ZADOVOLJNI PACIJENTI**

Aktivno ćemo raditi na kontinuiranom **unaprjeđenju uvjeta rada i materijalnog statusa svih zaposlenih u zdravstvenom sustavu**. Također trebamo stvarati nove mjere i stimulacije za zdravstvene radnike, jer su samo zadovoljni i motivirani radnici osnova svakog uspješnog zdravstvenog sustava. Sadašnji zdravstveni sustav velikim dijelom uopće opstaje upravo zahvaljujući požrtvovnosti i entuzijazmu radnika i to treba pozitivno vrednovati. S obzirom na sve veći odljev kvalitetnog zdravstvenog kadra iz zemlje, želimo provesti konkretne mjere za ostanak liječnika i sestara u domovini. Želimo poticati mlade ljude da rade u Hrvatskoj, subvencionirati kamate na stambene kredite, pomoći u rješavanju stambenog pitanja i stvoriti mehanizme nagrađivanja koji će poticati odgovornost, kvalitetu rada, rezultate liječenja i produktivnost pojedinca.

- **RACIONALNA UPOTREBA RESURSA U ZDRAVSTVU – BEZ PRAZNOG HODA I RASIPNIŠTVA**

Kako bi financijska održivost sustava opstala bez povećanja dugova cilj naše politike će biti i **ostvarenje dodatnih prihoda u sustavu zdravstva**, smanjenje mnogih sadašnjih nepotrebnih troškova kroz centralizaciju i racionalizaciju nabave na svim nivoima, integraciju na regionalnom nivou, omogućavanje i razvoj zdravstvenog turizma, te omogućavanju dodatnog rada u postojećem zdravstvenom sustavu. Većina bolnica u RH iza 16h uglavnom radi samo za potrebe hitne službe. Otvaranjem i stvaranjem preduvjeta za rad u poslijepodnevnim satima unutar zdravstvenog sustava stvara se potencijal za dodatne prihode koji bi bili temelj zdravstvenog turizma. Iskorištavanjem sadašnjih

kapaciteta i vrhunskog kadra u hrvatskim bolnicama transparentno bi omogućili i dodatnu materijalnu stimulaciju za radnike u zdravstvenom sustavu, a time nikako ne bi smjeli biti zakinuti niti bolesnici niti sustav. Izradom novog pravilnika u skladu sa zakonom, a u suradnji sa komorama, udrugama i sindikatima omogućili bi mogućnost dodatne i transparentne stimulacije za sve radnike zdravstvenog sustava.

- **BOLJE SPRIJEČITI, NEGO LIJEĆITI: PREVENCIJA KRONIČNIH NEZARAZNIH BOLESTI – ZAUSTAVITI PANDEMIJU NAKON PANDEMIJE**

Kronične nezarazne bolesti suvremenog svijeta već su i prije pojave pandemije COVID-19 pokazivale globalni pandemijski rast i proširenost. **Kardiovaskularne bolesti, dijabetes i KOPB** su bolesti kojima se javno zdravstvo razvijenih zemalja intenzivno bavilo prethodnih tridesetak godina, te su postignuta neka poboljšanja posebno po pitanju praćenja i prevencije, no pojmom pandemije COVID-19 učinjeno je nekoliko koraka unazad. Stoga je za očekivati kako ćemo se nakon pandemije COVID-19 suočiti s masivnjom pojmom kroničnih nezaraznih bolesti, uz više loših ishoda i uz veće troškove zdravstvene zaštite, pa uloga primarnih liječnika i njihovih timova u prevenciji tih bolesti postaje još važnija u toj predstojećoj „pandemiji nakon pandemije“. Zato je izrazito bitno ojačati broj, opremljenost i motiviranost **zdravstvenih radnika u primarnoj zdravstvenoj zaštiti** (prvenstveno obiteljskoj medicini), kako bi uspješno nastavili svoju nezamjenjivu ulogu u ranom otkrivanju, te potom i u pravovremenu i adekvatnom zbrinjavanju kroničnih nezaraznih bolesti u našoj populaciji.

- **DIGITALNO TRANSFORMIRANO ZDRAVSTVO**

Već tridesetak godina slušamo o **informatizaciji zdravstva**, za što su dosad izdvojena i značajna sredstva, a u praksi su pomaci samo sporadični i djelomični, te se čini kao da se namjerno želi izbjegći transparentnost zdravstvenih pokazatelja. Stoga je potrebno sustavno pristupiti dalnjem ulaganju u informatičke tehnologije, uspostaviti jedinstvene softverske standarde, uskladiti baze podataka i povezati informacijske sustave svih dionika u zdravstvu u funkcionalnu cjelinu, te početi pretvarati raspoložive podatke u korisne i upotrebljive informacije koje će doista služiti za kvalitetnije upravljanje sustavom, kao i olakšati i poboljšati svakodnevno pružanje zdravstvene zaštite. Pritom ćemo posebni naglasak dati na **prikupljanje i korištenje podataka u istraživačke svrhe**, te kao temelj za donošenje najučinkovitijih odluka o korištenju raspoloživih sredstava unutar zdravstvenog sustava.

- **ZDRAVSTVO BEZ KORUPCIJE**

Cilj nam je **zdravstvo u potpunosti bez korupcije**. Pritom najhitnije mјere u tom smjeru trebaju biti orientirane na **veću kontrolu i transparentnost provođenja javne nabave** na svim razinama u sustavu.

- **ZDRAVSTVO KOJE BRINE ZA NAJUGROŽENIJE**

Posebnu pažnju posvetit ćemo **unaprjeđenju načina pružanja zdravstvene zaštite za djecu i odrasle s teškoćama u razvoju, invaliditetom, duševnim smetnjama, te rijetkim i nasljednim bolestima**, kojima je zdravstvena skrb u pravilu potrebna redovito kroz cijeli život, i koja kao takva mora biti pružena na način da barem malo olakša sve ostale probleme s kojima se navedene osobe i njihovi bližnji svakodnevno suočavaju, te kako bi pridonijela jačanju mogućnosti da ostvare svoje potencijale i budu u potpunosti prihvaćeni kao ravnopravni članovi društva.

- **REPRODUKTIVNO ZDRAVLJE – PRAVO NA POTPOMOGNUTU OPLODNJU = PRAVO NA DJECU**

Jedan od nužnih ciljeva svih javnih sektora, pa i zdravstvenog sustava mора biti i poboljšanje demografske situacije u RH. U tom smislu, osim poboljšanja ishoda liječenja i

produljenja prosječnog vijeka života, jedni od konkretnih ciljeva nam trebaju biti i **poboljšanje reproduktivnog zdravlja** naših građana te maksimalno **proširenje prava na medicinski potpomognutu oplodnju**, kao i ulaganje dodatnih npora ka dalnjem **smanjenju perinatalne smrtnosti te ojačavanju primarne pedijatrijske skrbi**.

- **PRAVO ŽENE NA IZBOR – JAVNOZDRAVSTVENI SUSTAV MORA GA OMOGUĆITI**  
Istovremeno, planiramo se beskompromisno boriti za očuvanje i jačanje absolutnog prava žena da same odlučuju o svojem tijelu, odnosno **prava na prekid neželjene trudnoće** – ne samo „na papiru“ već i u praksi.

## KAKO TO OSTVARITI?

### 1. Povećanjem dostupnosti i pružanjem kvalitetnije zdravstvene zaštite

- Uvest ćemo praćenje **pokazatelja uspješnosti i kvalitete** na svim razinama zdravstvene zaštite, te obavezno praćenje ishoda liječenja pacijenata, te omogućiti njihovo javno i transparentno praćenje;
- **Otvorit ćemo bolnice za rad u popodnevnim i večernjim satima** kako bismo smanjili liste čekanja;
- Pokrenut ćemo postupni prelazak na **plaćanje zdravstvene zaštite prema kvaliteti** (ishodima);
- Uvest ćemo **registre ishoda liječenja** i integrirati kontrolu korištenja i analize zdravstvenih podataka kako bi na siguran način bili dostupni zdravstvenoj i znanstvenoj zajednici u svrhu istraživanja novih i poboljšanja postojećih metoda liječenja, posebno najtežih bolesti.
- Uvest ćemo **dijagnostičke i terapijske smjernice** temeljem mišljenja struke, a određene algoritme liječenja moći će provoditi samo najbolji centri u zemljii, tzv. centri izvrsnosti;
- Razvijat ćemo i dalje **nacionalne centre izvrsnosti** i time stvoriti najkvalitetniju i najsofisticiraniju zdravstvenu skrb i vrhunske stručnjake jednako dostupne svim građanima u svim krajevima Hrvatske za specifična zdravstvena stanja, te omogućiti bolje i kvalitetnije liječenje uz trajni nadzor kvalitete, poboljšanja rezultata liječenja, minimaliziranje komplikacija, kao i duže preživljenje kod teških i kroničnih bolesti uz veću kvalitetu života;
- Orijentirat ćemo se na **integraciji i suradnju bolnica** kao i određenih odjela radi poboljšanja i ujednačavanja kvalitete zdravstvene usluge, te poboljšanja povezanosti i kontinuiteta u zdravstvu te na taj način unaprijediti dostupnost, učinkovitost i djelotvornost zdravstvenog sustava na cijelom teritoriju RH. Time bi stvarali i tzv. manje

(regionalne) centre izvrsnosti s većim protokom bolesnika, što je ujedno i jamstvo za bolje i kvalitetnije liječenje;

- Omogućit ćemo izlazak na europsko i međunarodno zdravstveno tržište uvođenjem **međunarodnih akreditacija** zdravstvenih ustanova, a omogućavanjem dodatnog povećanja prihoda bolnicama unaprijedit ćemo i povećati razinu kvalitete zdravstvenog sustava;
- Jačanjem djelatnosti **dnevnih bolnica** dodatno ćemo poboljšati zdravstvenu zaštitu i približiti usluge pacijentima, što je posebno važno za pedijatrijsku populaciju jer se time izbjegava stres koji nastaje tijekom odvajanja djeteta od roditelja zbog hospitalizacije;
- Pokrit ćemo cijelu Hrvatsku **hitnom helikopterskom medicinskom službom** kako bi se za sve životno ugrožene osigurala skrb unutar zlatnog sata;
- Informatizirat ćemo, povezati i centralizirati **sustav naručivanja pacijenata** na preglede i pretrage;
- Proširit ćemo **suradnju liječnika obiteljske medicine i ljekarnika** u cilju kvalitetnije regulacije kroničnih bolesti stalnom terapijom i smanjenja potencijalnih komplikacija tih bolesti;
- Omogućit ćemo uvođenje (povratak) **administratora u timove primarne zdravstvene zaštite**, kako bi se olakšalo liječnicima i medicinskim sestrma da se kvalitetnije posvete pružanju zdravstvene zaštite;
- Ulagat ćemo u povezivanje primarne i sekundarne/tercijarne razine zdravstvene zaštite **telemedicinskim rješenjima**, posebno na udaljenim mjestima i otocima, u svrhu veće dostupnosti te bržeg i kvalitetnijeg pružanja zdravstvene zaštite;
- Ulagat ćemo u **korištenje modernih tehnologija** koje bi omogućile lakše pružanje dijela zdravstvene zaštite (prvenstveno konzultacija i praćenja zdravstvenog stanja) bez odlaska građana u ordinacije;
- Ponovno ćemo adekvatno vrednovati, te proširiti korištenje tzv. **panela za praćenje kroničnih nezaraznih bolesti** u ordinacijama obiteljske medicine, u cilju ranog otkivanja, praćenja i učinkovitog liječenja tih bolesti.
- Povećat ćemo ulaganja u **promociju zdravlja i prevenciju bolesti**, a posebno u programe, kampanje i druge mjere koje provode zavodi za javno zdravstvo i druge institucije u cilju promoviranja zdravih odnosno sprječavanja nezdravih životnih navika i smanjivanja pojave kroničnih nezaraznih bolesti, te u omogućavanje i poticanje obavljanja **preventivnih pregleda** (na teret obveznog zdravstvenog osiguranja);
- Ojačat ćemo sustav brzog i učinkovitog **odgovora na potencijalne epidemije** zaraznih bolesti;
- Uložit ćemo potrebna sredstva za **revitalizaciju Imunološkog zavoda** i uspostavu kapaciteta potrebnih za ponovno pokretanje istraživanja, razvoja i proizvodnje cjepiva.
- Ojačat ćemo **psihološku pomoć oboljelima** od onkoloških i drugih teških bolesti;
- Ulagat ćemo u **programe zdravog starenja** u vlastitom domu, u razvoj **integrirane skrbi**, te u jačanje organizacije i proširenje kapaciteta **dugotrajne i palijativne skrbi** na cijelom teritoriju RH;

- Potaknut ćemo dodatno osposobljavanje zdravstvenih radnika te ostala potrebna ulaganja za što **kvalitetnije pružanje redovite zdravstvene zaštite osobama s teškoćama u razvoju, invaliditetom, duševnim smetnjama, te rijetkim i nasljednim bolestima.**
- Proširit ćemo prava na **medicinski potpomognutu oplodnju**;
- Sačuvat ćemo i ojačati **pravo žena na prekid neželjene trudnoće.**

## **2. Motiviranjem radnika u zdravstvu**

- Uvest ćemo nove **mehanizme nagrađivanja svih radnika** u javnom zdravstvu, koji će poticati odgovornost i produktivnost, uključivo i mogućnost povećanja plaća zdravstvenih radnika u domovima zdravlja temeljem ostvarenih prihoda od pruženih usluga;
- Omogućiti ćemo **subvencije kamata na stambene kredite** za zdravstvene radnike kako bi im pomogli u rješavanju stambenog pitanja;
- Uvest ćemo **proaktivno upravljanje ljudskim resursima u zdravstvu** na razini cijele Hrvatske, u smislu pravovremenog i dugoročnog osiguravanja potrebnog broja i strukture zdravstvenih radnika u različitim djelatnostima i/ili na različitim područjima RH, uključivo i planiranje, upravljanje i financiranje specijalističkog usavršavanja medicinskih struka.
- Poticat ćemo **zapošljavanje zdravstvenih radnika u deficitarnim djelatnostima i/ili depriviranim područjima RH** (npr. liječnike obiteljske medicine na ruralnim područjima).
- Promjenama i usklađivanjem nadležnih zakona (o zdravstvenoj zaštiti i o radu) **jasno ćemo definirati radne odnose (prava i obaveze) zdravstvenih radnika koji žele paralelno raditi i u javnim i u privatnim ustanovama**, kako bismo napokon odredili jasna pravila za sve koji žele koristiti tu opciju, a bez štete za poslodavce i pacijente u javnom sektoru.

## **3. Kvalitetnijom infrastrukturom i opremom**

- **Centralizirat ćemo planiranje potreba** za najskupljom medicinskom opremom i definirati jasne i transparentne **kriterije za nabavu**;
- Ulagat ćemo u **energetsku učinkovitost** javne zdravstvene infrastrukture;
- Ulagat ćemo u kontinuirano jačanje **informatičkih kapaciteta** na svim razinama zdravstvenog sustava, s krajnjim ciljem provođenja stvarne **digitalne transformacije** u cijelom zdravstvu.
- Povećat ćemo **korištenje raspoloživih sredstava iz fondova EU namijenjenih zdravstvu** (za uspostavu sustava boljeg upravljanja krizama, za prekograničnu suradnju, za podizanje otpornosti zdravstvenih sustava, za borbu protiv raka itd.).

#### **4. Učinkovitijom organizacijom sustava**

- Uvest ćemo mehanizme definiranja, planiranja, praćenja i ocjenjivanja **ostvarenih rezultata ključnih menadžera** na svim razinama u zdravstvu, u svrhu jačanja **stvarne odgovornosti** za svoj rad;
- Provest ćemo internu **reorganizaciju funkcija i poslova HZZO-a**, kako bi postao učinkoviti servis građanima i partner zdravstvenim ustanovama u ostvarivanju zajedničkog cilja – pružanja najbolje moguće zdravstvene zaštite pacijentima.
- Omogućit ćemo siguran i kvalitetan rad bolnica bez dodatnih zaduženja na način da samo one zdravstvene ustanove s dokazanim i **akreditiranim iskustvom** mogu primjenjivati visokospecijalizirane terapijske metode liječenja – novac će pratiti izvršenu uslugu i bolesnika, a ne opterećivati visokospecijalizirane ustanove;
- **Integrirat ćemo** određene bolnice i odjele, čime ćemo sustav učiniti ne samo racionalnijim nego i efikasnijim za bolje rezultate u liječenju bolesnika, a integracijom određenih stacionarnih djelatnosti bi se otvorila mogućnost povećanja kapaciteta dnevnih bolnica što bi olakšalo i unaprijedilo dostupnost;
- **Omogućit ćemo pacijentima iz određene regije** da idu na mesta gdje mogu primiti najbolju zdravstvenu skrb – klinički bolnički centri u regijama trebaju biti krovna institucija regije, a bolnice sekundarne i tercijarne razine trebaju se povezati s pripadajućim Kliničkim bolničkim centrima kako bi se iskoristio njihov stručni i znanstveni potencijal;
- Osigurat ćemo da **dio bolničkih usluga preuzmu domovi zdravlja** moderniziranjem i povećanjem opsega djelatnosti domova zdravlja uz uvođenje više specijalističkih ambulanti, te unapređenjem mreže pružatelja zdravstvene zaštite;
- Poticat ćemo **supsidijarnost** i delegiranje zadataka s viših na niže razine zdravstvene zaštite (*task shifting*) gdje god je to moguće, a kako bi zdravstvena zaštita postala još dostupnija i učinkovitija.
- Uvest ćemo dodatne mehanizme **transparentnosti i kontrole provođenja javne nabave** na svim razinama sustava, u svrhu eliminiranja pogodovanja i korupcije.

#### **5. Osiguravanjem financijski održivog zdravstva**

- Uskladit ćemo nadležne zakone i osigurati **korištenje (svih) sredstava namijenjenih zdravstvu** za pružanje zdravstvene zaštite građana;
- Uvest ćemo **centralno i koordinirano planiranje potreba i nabave** u zdravstvu;
- Uvest ćemo novi model **plaćanja bolnica po učinku** (za početak nastavkom reforme zaustavljene 2016.), te postupno povećavati udio plaćanja prema kvaliteti, kao pripremu za dugoročni prelazak na plaćanje po ishodima liječenja;
- Kontinuirano ćemo **reevaluirati i usklađivati plaćanje zdravstvenih usluga** zdravstvenim ustanovama od strane HZZO-a, kako bi ono što preciznije odražavalo

stvarne troškove liječenja te doista poticale učinkovitost i finansijsku samoodrživost pružatelja zdravstvene zaštite.

- Širit ćemo postupno upotrebu **procjene zdravstvenih tehnologija** (*Health Technology Assessment*) u svrhu učinkovitijeg korištenja raspoloživih sredstava;
- **Otvorit ćemo bolnički sustav** za potrebe smanjivanja listi čekanja i za pružanje usluga i izvan „redovnog“ (jutarnjeg) radnog vremena, a time omogućiti i priljev bolesnika iz domene zdravstvenog turizma i privatnog sektora, te osigurati dodatni prihod sustavu i mogućnosti dodatne materijalne stimulacije zaposlenima u zdravstvenom sustavu;
- **Omogućit ćemo povećanje prihoda javnim bolnicama** kroz **klinička ispitivanja i studije**, te kroz jasno definirane usluge **zdravstvenog turizma**, što će omogućiti bolje uvjete liječenja bolesnika i smanjenje dugova u zdravstvu;
- Unaprjeđivat ćemo kontinuirano **upravljanje troškovima lijekova i medicinskog materijala**, potičući omogućavanje što bržeg odobravanja i financiranja najnovijih lijekova i terapija, ali i većeg korištenja generičkih paralela radi kontrole troškova.